



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

Трг Републике Српске 1, Бања Лука, тел: 051/339-768, факс: 051/339-655, Е-mail: mf@mf.vladars.net

**ИНФОРМАЦИЈА**

**о Приједлогу пројекта „Систем даљинског гријања на биомасу са  
когенерацијом - Соколац“**

Бања Лука, децембар 2015. године

## ИНФОРМАЦИЈА

### о Приједлогу пројекта „Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац“

У складу са чланом 12. став 3. Уредбе о поступку реализације пројекта јавно-приватног партнерства у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 104/09, 62/12) - у даљем тексту Уредба, Министарство финансија упознаје Владу о приједлогу пројекта „Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац“.

Општина Соколац је актом број: 02-052-288 од 18.11.2015. године, доставила министарству финансија, министарству индустрије, енергетике и рударства, Студију економске оправданости са којом је од стране јавног партнера покренут поступак јавно-приватног партнерства, достављањем приједлога пројекта „Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац“ са попутном документацијом, а у складу са чланом 12. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 59/09, 63/11) – у даљем тексту Закон и чланом 3. став 1. Уредбе.

Прилог достављеног Приједлога пројекта се састоји од:

- Образац Приједлога пројекта Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац,
- Студију економске оправданости јавно-приватног партнерства за предметни пројекат.

Министарство финансија је актом број: 06.10/421-523-2/15 од дана 18.12.2015. године, тражило од општине Соколац да достави и мишљење министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске.

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске актом бр. 15.03-052-8851/15 од дана 28.12.2015 године, доставило је мишљење у којем је наведено да постоји оправданост и јавни интерес за реализацију овога пројекта. Такође, мишљење министарства садржи и препоруку која се односи на претежну дјелатност будућег привредног друштва које мора остати комунално.

(Мишљење Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију се налази у прилогу ове Информације и чини њен саставни дио).

Министарство индустрије, енергетике и рударства Републике Српске је актом број: 05/012-2320-1/15 од 15.12.2015. године, доставило мишљење о Пројекту „Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац“. Министарство индустрије, енергетике и рударства је констатовало да је реализација Приједлог пројекта оправдана из сљедећих разлога:

- Увођење нових ефикаснијих технологија
- Коришћење свих облика биомасе, посебно коришћење шумског остатка
- Повећање броја радника
- Ефикаснијег начина гријања општине Соколац уз минималан утицај на животну средину
- Производње електричне енергије из биомасе

(Мишљење Министарства индустрије, енергетике и рударства се налази у прилогу ове Информације и чини њен саставни дио).

Предмет Приједлога пројекта „ Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац “ подразумијева:

Реконструкцију мреже даљинског гријања и њено проширење на преостали дио урбаног дијела општине и одређена приградска насеља, инсталацију когенеративног постројења на биомасу, према ЈПП моделу у смислу да ће Приватни партнер извршити улагање у реконструкцију и проширење мреже, управљати цијлокупним системом, укључујући одржавање и наплату продаје електричне енергије. Јавни партнер ће вршити наплату гријања из чијег ће се износа плаћати приватном партнеру уговорени годишњи износ. По завршетку уговорног периода, сав систем укључујући опрему ће прећи у власништво општине.

Сходно Студији, предвиђа се:

- Реконструкција и проширење мреже даљинског гријања,
- Изградња постројења на биомасу у склопу постојеће котловнице,
- Вриједност инвестиције **15.180.000 КМ**,
- Стварање 10 одрживих радних мјеста са пуним радним временом на раду и одржавању когенерацијског постројења, у односу на садашњих 5 и око 50 радних мјеста за снабдијевање горивом,
- Интерна стопа поврата износи 10,35%,
- Нето садашња вриједност износи 4.295.000 КМ,
- Вријеме поврата инвестиције у 10 година и 6 мјесеци реализације пројекта.

Студија изводљивости је припљемена уз помоћ Европске банке за обнову и развој (ЕБРД), која је такође спремна да пружи техничку помоћ општини Соколац у процесу припреме тендерске документације и објављивања јавног позива за избор приватног партнера. Студија анализира постизање одрживости постојећег система даљинског гријања и његовог проширења на пресотали дио урбаног дијела општине Соколац и на нека приградска насеља, анализиран је пројекат инсталирања когенеративног постројења на биомасу са технологијом Органског Ранкиновог циклуса капацитета производње електричне енергије од 1 MW и топлотног капацитета од 4,1 MW. Постројење ће бити инсталирано поред постојеће котловнице. Произведену електричну енергију ће испоручивати у електроенергетску мрежу по гарантованој тарифи. Топлота коју постројење генерише при производњи електричне енергије ће се користити за базно оптерећење проширене мреже даљинског гријања. Топлота која је на располагању ван сезоне гријања се може искористити за индустријске потребе, у пољопривреди, за припрему топле потрошне воде и слично.

Предвиђена је реконструкција постојеће мреже даљинског гријања и њено проширење. Реконструкција подразумијева изградњу мреже са примарним и секундарним кругом. Односно са одвојеним вреловодом и топловодом. Укупна гријана површина након проширења износи 131.592 m<sup>2</sup>, а укупне топлотне потребе корисника 27.479 MWh годишње. Према идејном рјешењу предвиђена је инсталација 28 топлотних подстаница укупне снаге 15.690 kW. Подстанице и цјевоводи су тако димензионисани да омогућавају накнадно прикључење свих изграђених објеката у дохвату мреже. Проширење ће се извести етапно, у периоду од 3 године. Укупни губици топлоте на мрежи биће сведени на 10%.

У финансијској анализи је предвиђено да се капитална улагања реализују у периоду од 4 година у укупном износу од 15,2 милиона КМ. Оперативни трошкови варирају зависно од величине топлотног конзума и крећу се од 1,83 милиона КМ/год до 1,94 милиона КМ/год. Финансијска анализа је рађена за цијену биомасе од 65 КМ/т, уз доњу топлотну вриједност од 3 kWh/kg. Пројекат генерише два прихода и то приход од корисника система даљинског гријања и приход од продаје електричне енергије по тзв. feed-in тарифи. Укупни приход Пројекта варира зависно од величине конзума и креће се од 3 милиона КМ/год до 4,1 милиона КМ/год. Анализа исплативости улагања у пројекат указује на висок степен атрактивности имајући у виду врло високу нето садашњу вриједност (4,3 милиона КМ за

посматрани период од 15 година) и релативно повољну интерну стопу рентабилност (10,35%) са дисконтованим периодом поврата од 10,5 година.

Анализа указује да би висина прихода од корисника даљинског Студија оправданости система даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац гријања, које остварује јавни партнер, била довољна да покрије трошкове накнаде, те би годишњи остатак прихода износио око 36.000 КМ при стопи наплате од 85%. Свако повећање процента наплате значајно повећава овај остатак прихода за јавног партнера.

Модел по којем би се реализовао пројекат је модел уговорног облика, односно: Пројектуј-Изради-Финансирај-Посједуј-Изведи-Пренеси.

Циљ пројекта:

«Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац» као дугорочна инвестиција прије свега омогућио би: Постизање одрживости система даљинског гријања кроз повећање конзума, смањење губитака и успостављање прозводње електричне енергије, те осигурање задовољства корисника кроз задовољење термалног комфора у прикљученим објектима.

Основне користи за општину Соколац се огледају у следећем:

Локални ресурси (са територије општине Соколац) ће се користити за гријање умјесто увозних енергената (лож уље и угаљ). На овај начин ће се ојачати локални буџет. Кориштење биомасе ће генерисати додатни приход за власнике шума (углавном у државном власништву), око 470.000 € годишње. СНР постројење ће смањити потражњу за цјепаницама. Самим тиме ће шуме бити више одрживе и цијене дрвета се неће повећати, што је посебно важно за социјално угрожено становништво. Топлотни комфор у зградама ће се поправити јер ће се сви станови гријати за разлику од тренутне ситуације када се само један дио станова грије (врло често испод потребне температуре). На тај начин ће се и здравствени трошкови засигурно смањити. Квалитет зрака ће бити побољшан због смањења емисија сумпор диоксида и осталих полутаната. Загађивачи од појединих котлова и пећи се емитују из ниског димњака док ће полутанти из СНР бити емитовани из једног релативно високог димњака. То значи да ће дисперзија загађујућих материја бити боља.

Сумарно, позитивни утицаји пројекта на друштвену ситуацију су слиједећи:

- директно и индиректно запошљавање локалне радне снаге за рад на сабирању дрвне биомасе;
- унапрјеђење локалних потенцијала државних и приватних шума и предузећа за производњу производа од дрвета, као и незапослених лица;
- повећање потрошње производа од дрвне биомасе и смањење зависности од фосилних горива;
- сакупљање дрвне биомасе;
- унапрјеђење запослености становништва, повећање прихода и животног стандарда;
- успостављање модерног система гријања уз поштовање норми заштите животне средине;
- успостављање планске и контролисане производње у шумарству уз очување животне средине.

Из достављене студије а на основу урађене анализе тржишта, утврђена је оправданост система даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац.

Увидом у горе поменути документацију Министарство финансија констатује:

- Да општина Соколац има надлежност овлашћеног предлагача,
- Да је утврђено постојање јавног интереса за пружањем услуге садржане у предметном приједлогу (идентификација потреба садржана у Студији Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац),
- Да су предметним приједлогом испуњени специфични циљеви који се желе постићи ЈПП-ом: јавни партнер ће креирати нове изворе прихода и нове услуге,
- Да је испуњено једно од основних начела јавно-приватног партнерства, дугорочност односа између јавног и приватног партнера (предложеним моделом, предвиђено трајање уговора 15 година); заштите природне средине и промоције одрживог развоја, која подразумевају потребу очувања природних ресурса.

У складу са чланом 8., чланом 9. и чланом 10. Уредбе Министарство финансија је извршило оцјену оправданости пројекта и оправданости предложеног модела јавно-приватног партнерства.

Увидом у достављену Студију Министарство финансија на основу сљедећих критеријума сматра оправданим приједлог пројекта:

- Постојање законског овлашћења јавног партнера за провођење предложеног пројекта - утврђено студијом,
- Постојање потребе од јавног интереса, односно пружање јавне услуге, чијом ће реализацијом јавни партнер квалитетније одговорити својим обавезама и ефективније искористити јавне приходе, креирати нове изворе прихода и нове услуге - утврђено достављеном Студијом
- Усклађеност приједлога пројекта са релевантним стратешким и/или развојним документима – Економска политика Републике Српске, Стратегија развоја енергетике Републике Српске до 2030. године, Стратегија развоја општине Соколац за период од 2013.-2020. године,
- Интерна стопа поврата при којој је нето садашња вриједност једнака нули – сходно Студији стопа поврата износи 10,35%,
- Нето садашња вриједност позитивна 4.295.000 КМ
- Преузимање ризика изградње и ризика доступности у потпуности од стране приватног партнера. Ризик потражње сноси заједнички јавни и приватни партнер.

Министарство финансија на основу сљедећих критеријума сматра оправданим и примјену предложеног модела (Пројектуј- Изради-Финансирај-Посједуј-Изведи-Пренеси):

- дугорочност односа између јавног и приватног партнера (предложеним моделом, предвиђено трајање уговора је 15 година);
- расподјела обавеза између јавног и приватног партнера (Сходно предложеном моделу, приватни партнер, реконструише и проширује постојећу мрежу, финансира, управља и одржава, наплаћује услуге од продаје електричне енергије док јавни партнер наплаћује услугу продаје топлотне енергије, предложеним моделом сарадње јавно предузеће и приватни партнер би дијелили приходе у смислу да утврђена годишња накнада која се оствари од продаје топлотне енергије буде исплаћена приватном партнеру, остатак остварених прихода остаје јавном партнеру).

Такође, министарство финансија констатује да приликом даљње реализације пројекта, јавни партнер мора испоштовати дата мишљења ресорних министарстава.

Из Студије економске Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац, слиједи преглед обавеза јавног и приватног партнера по приједлогу пројекта „Систем даљинског гријања на биомасу са когенерацијом - Соколац“.

Обавеза приватног партнера:

- Обезбјеђење финансирања капиталне инвестиције
- Реконструкција постојећег система гријања,
- Проширење система на преостали урбани дио као и на одређена приградска насеља,
- Оперативно управљање,
- Одржавање,
- Пренос имовине у власништво јавног партнера.

Обавеза јавног партнера:

- Обезбјеђење наплате од продаје топлотне енергије и из наведених средстава плаћање годишње накнаде приватном партнеру

\*\*\*

Имајући предње у виду, предлагемо Влади Републике Српске да усвоји Информацију и донесе приложени закључак.



Министар

др Зоран Тегелтија



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**ВЛАДА**  
**МИНИСТАРСТВО ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ,**  
**ГРАЂЕВИНАРСТВО И ЕКОЛОГИЈУ**

Трг Републике Српске 1, Бања Лука, тел: 051/339 592 факс: 051/ 339 653 E-mail:kabinetministra@mgr.vladars.net  
www.vladars.net

Број: 15.03 -052-8851/15

Датум: 28.12.2015.године

**ОПШТИНА СОКОЛАЦ**  
**НАЧЕЛНИК**

**Предмет:** Мишљење на Студију оправданости система даљинског гријања на биомасу са когенерацијом-Соколац, доставља се.

Актом број: 02-337-24 од 21.12.2015. године општина Соколац затражила је мишљење овог министарства о оправданости модела јавно-приватног партнера у пројекту Систем даљинског гријања на био масу са когенерацијом-Соколац.

На достављену Студију оправданости система даљинског гријања на биомасу са когенерацијом-Соколац и Обрасца приједлога пројекта ЈПП-а, у складу са чланом 9. Уредбе о поступку реализације пројекта јавно-приватног партнерства у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 104/09), гдје према тачки в) овог члана, као ресорно надлежно министарство за комуналне дјелатности, дајемо мишљење како слиједи:

Из наведене Студије видљиво је да је предмет јавно-приватног партнерства инсталација когенерационг постројења на биомасу, проширење и обнова мреже даљинског гријања како би се обезбједио одржив систем даљинског гријања на бази локалне биомасе. Постојећи систем је у власништву општине Соколац, а системом управља ЈКП „Соколац“. Постојећи систем се састоји од два котла, а као енергент користи дрвену сјечку, пиљевину и друге врсте дрвеног отпада. У употреби је котло стар 30 година, са великим губицима у дистрибутивној мрежи која је санирана само у ужем дијелу Сокоца. Пројекат ЈПП-а обухвата инсталацију когенеративног постројења на биомасу топлотног капацитета 4,1MW и производње електричне енергије капацитета, односно снаге енергане од 1,0MW, које ће бити инсталационо поред котловнице и чиниће јединствен технолошки систем. Сви технички и процесни детаљи дати су и образложени у самој Студији.

Ово министарство сматра да је поред наведених Закона о јавно-приватном партнерству Републике Српске и Закона о јавним набавкама институционални и правни оквир за реализацију овог пројекта садржан и у Закону о комуналним дјелатностима којим је уређено обављање комуналних дјелатности али који није наведен у самој Студији нити се студија позива на његове одредбе, а затим и у законима који се односе на сектор енергије.

Према мишљењу овог министарства постоји оправданост и јавни интерес за реализацију овог пројекта јер је производња и испорука топлотне енергије комунална дјелатност која према члану 2. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, број 124/11) представља дјелатност од посебног јавног интереса па према томе свако побољшање квалитета обављања и дизање нивоа ове услуге такође представља јавни интерес, те према члану 5. овог закона којим су прописани минимални захтјеви као дугорочне мјере за повећање енергетске ефикасности и производњу енергије из обновљивих извора.

Из Студије је видљиво да је изградња когенерацијског постројења и проширење мреже даљинског гријања дио општинске развојне стратегије за период 2013-2020. година. Због тога ово министарство сматра да је овај пројекат оправдан с тим да претежна дјелатност привредног друштва мора остати комунална, односно производња и испорука топлотне енергије за подручје општине Соколац, док узредна или споредна дјелатност може бити производња електричне енергије, што мора бити јасно назначено у Уговору о јавно-приватном партнерству, све док се не реализује дугорочно рјешење за општину Соколац према којем ће се изградити нова енергана комбинованог типа на биомасу. На оправданост оваквог става указује и чињеница из анализе за финансијску оправданост пројекта из које је јасно да је приход по основу наплате топлотне енергије основни извор прихода, а новим системом за производњу ел. енергије ће се створити додатни приход и смањити трошкови за гријање, те финансирати пројекти енергетске ефикасности у сектору зградарства и јавне расвјете, што ће повећати животни стандард.

С поштовањем,

Достављено:  
-Наслову,  
-а/а





## РЕПУБЛИКА СРПСКА

### МИНИСТАРСТВО ИНДУСТРИЈЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ И РУДАРСТВА

Трг Републике Српске 1, Бања Лука, тел: 051/339-581, факс: 051/339-651, e-mail: mier@mier.vladars.net

Број: 05/012-2320-1/15  
Датум: 15.12.2015.године

#### ОПШТИНА СОКОЛАЦ

71350 Соколац, Гласиначка бб  
н/р Начелник општине

**Предмет: Мишљење, доставља се**

Веза: Ваш акт број 02-052-287 од 18.11.2015.године

Вашиим актом број и датум горњи тражили сте мишљење на оправданост пројекта даљинског гријања на биомасу по моделу јавног приватног партнерства. У прилогу дописа достављена је Студија оправданости система даљинског гријања на биомасу, Соколац.

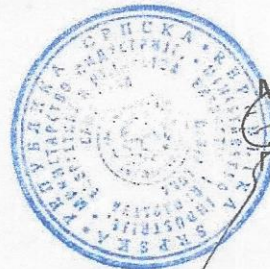
Према Студији економске оправданости, планирана је реконструкција и проширење мреже даљинског гријања општине Соколац и изградња когенеративног постројења које ће производити 4,1 MW топлотне енергије и 1 MW електричне енергије. Планирано је да се пројекат реализује у складу са Законом о јавно приватном партнерству избором приватног партнера путем јавног оглашавања са којим ће бити формирано заједничко предузеће.

Након разматрања достављене Студије којом су детаљно и веома квалитетно обрађени сви аспекти реализације наведеног пројекта, мишљења смо да је његова реализација оправдана из више разлога, а првенствено због:

- Увођења нових ефикаснијих технологија,
- Коришћење свих облика биомасе, посебно коришћење шумског остатка,
- Повећања броја радника, нарочито радника ниже квалификационе структуре који ће радити на прикупљању шумског остатка и друге биомасе,
- Ефикаснијег начина гријања општине Соколац уз минималан утицај на животну средину и
- Производње електричне енергије из биомасе.

Имајући у виду наведени оквирни рок за реализацију пројекта од три године и ограничене количине електричне енергије за које се може остварити подстицај у складу са Акционим планом Републике Српске за коришћење обновљивих извора енергије, обавјештавамо Вас да је у Регистар пројеката из обновљивих извора енергије и у ефикасној когенерацији, за сада уписано једно когенеративно постројење које ће користити чврсту биомасу, инсталисане снаге 4,8 MW топлотне енергије и 0,992 MW електричне енергије, а да се, према нашим сазнањима, воде активности на прибављању дозвола за више когенеративних постројења.

С поштовањем,



МИНИСТАР

Петар Ђокић